



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA

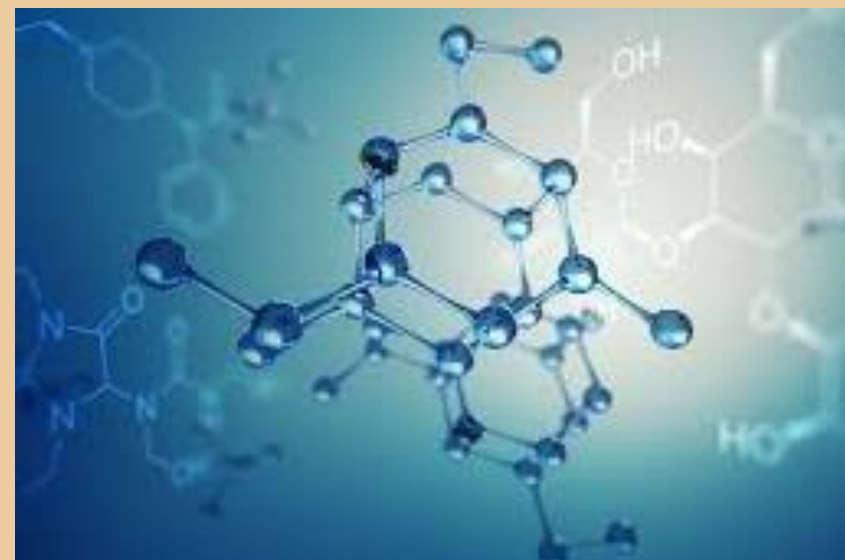


UNIVERSITÀ
DI TRENTO

Missione 4 Istruzione e Ricerca

I rapporti
giuridici tra le
core facilities,
gli enti di
ricerca e le
biobanche

22 novembre 2024
Dott. Avv. Matteo
Macilotti





Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



UNIVERSITÀ
DI TRENTO

INDICE:

- Cosa sono le «*core facilities*»?
- I rapporti giuridici tra le «*core facilities*» e gli enti di ricerca
- I rapporti giuridici tra le «*core facilities*» e le biobanche



COSA SONO LE «CORE FACILITIES»

Le «*Core facilities*» sono **infrastrutture di ricerca centralizzate** di Università o Centri di Ricerca che **forniscono accesso** a strumenti, tecnologie, servizi, consulenza e altre attività scientifiche, **a pagamento**. Sono rivolte **prevalentemente ai ricercatori interni** delle istituzioni che le ospitano ma **sono aperte anche ad utenti esterni** grazie a un sistema di prenotazione e a un tariffario dedicati.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca

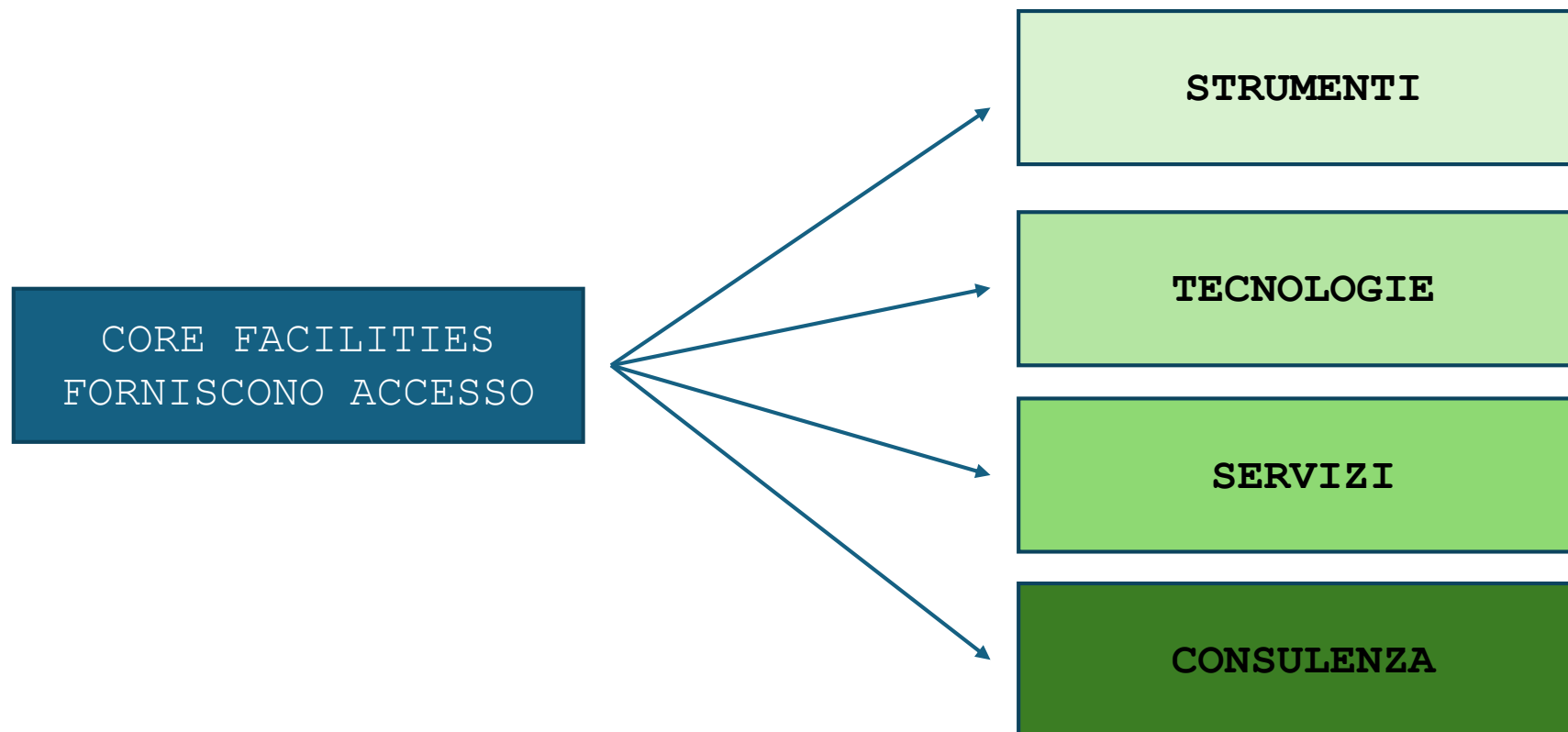


Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



UNIVERSITÀ
DI TRENTO

RUOLO DELLE «CORE FACILITIES»





Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca

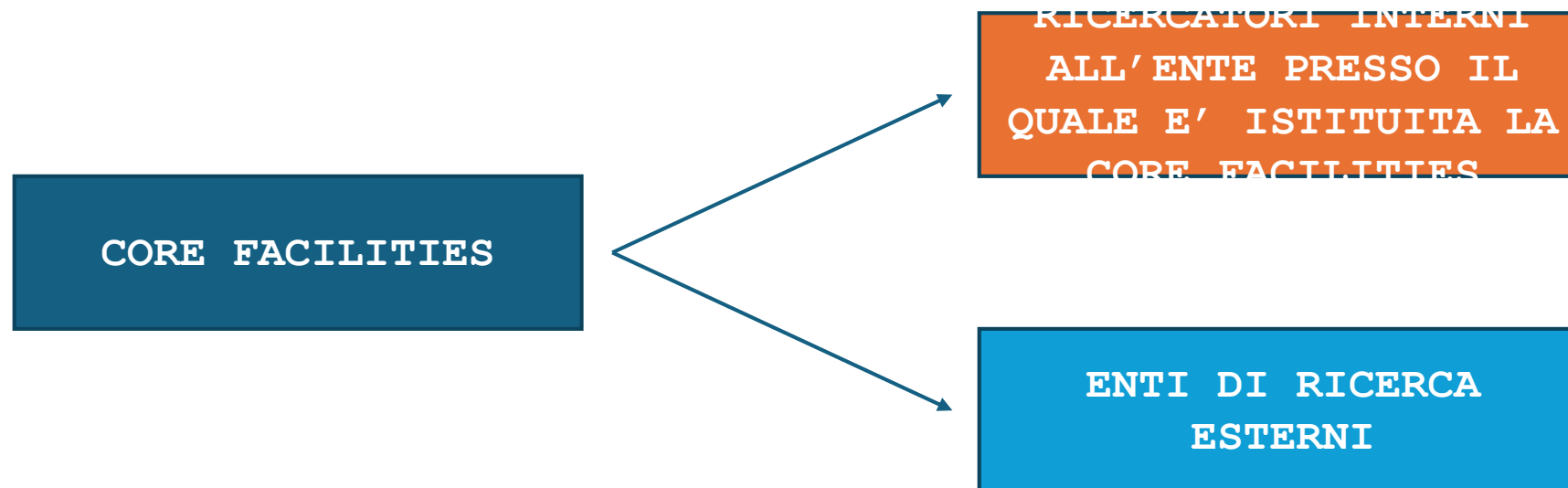


Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



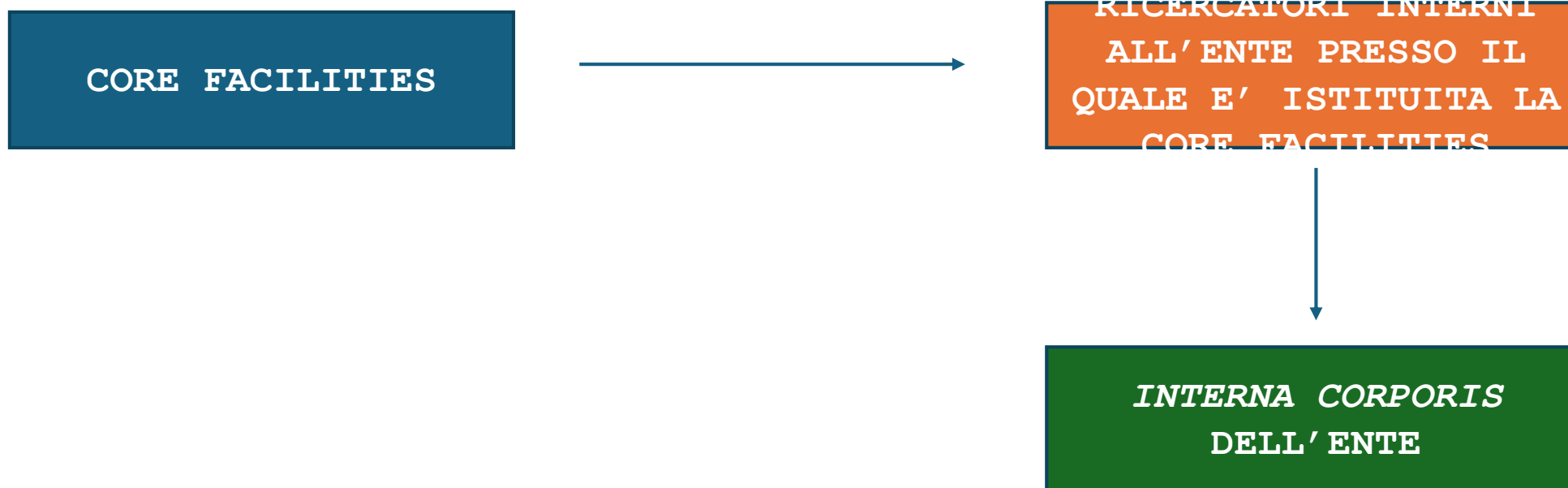
UNIVERSITÀ
DI TRENTO

RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON GLI ENTI DI RICERCA





RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON I RICERCATORI INTERNI





RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON I RICERCATORI INTERNI

Peculiarità di questo rapporto:

- Siamo **sotto «il cappello»** dello stesso ente;
- La tariffa applicata non deve mirare ad ottenere un lucro ma **al cost recovery del servizio**. E' importante che i ricercatori inseriscano la **voce tariffaria** all'interno del budget dei progetti di ricerca;
- **Non c'è trasferimento** di materiale biologico e di dati personali, essendo l'ente lo stesso. Non c'è MTA o DTA;
- Il **titolare del trattamento** dei dati è lo stesso. Gli operatori della «core facilities» devono essere autorizzati al trattamento dei dati da parte del titolare.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca

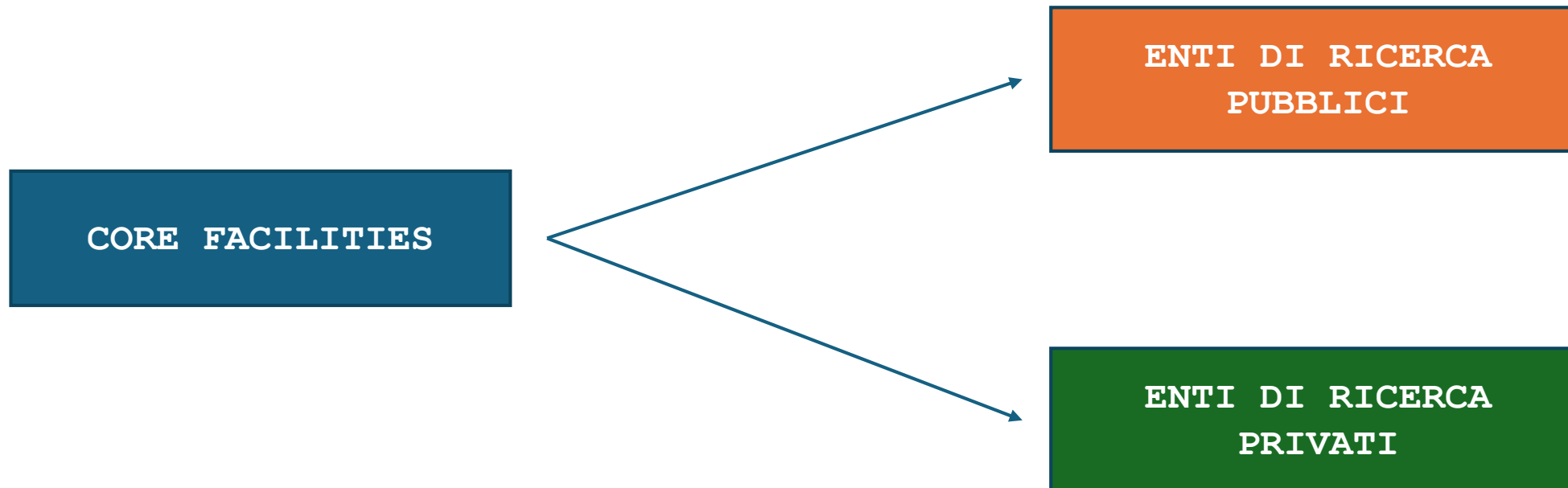


Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



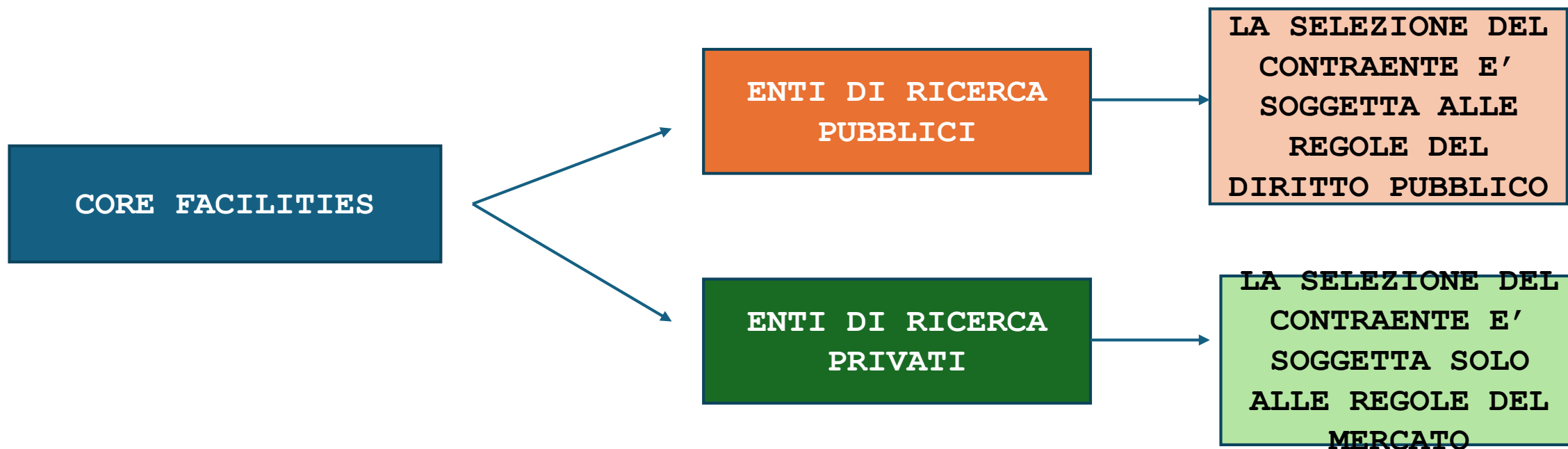
UNIVERSITÀ
DI TRENTO

RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI





RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI



RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI PUBBLICI



LA SELEZIONE DEL CONTRAENTE DA PARTE DI UN ENTE DI RICERCA PUBBLICO DEVE AVVENIRE MEDIANTE PROCEDIMENTI AD EVIDENZA PUBBLICA (si applicano le regole previste nel codice degli appalti):

- CORE FACILITIES OPERANTE PRESSO UN ENTE PRIVATO
- CORE FACILITIES OPERANTE PRESSO UN ENTE PUBBLICO



RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI PUBBLICI

Qualora la p.a. (vedi **ENTE DI RICERCA PUBBLICO**) nell'ambito della propria capacità di **diritto privato** utilizza strumenti del **diritto comune** (attività negoziale) (laddove la P.A. agisce con atti di natura non autoritativa: quindi non mediante provvedimento) si pone su un piano di («**tendente**») **parità** con il privato cittadino e diventa **parte del rapporto giuridico**.

Salve le disposizioni esplicitamente derogatorie, l'Amministrazione soggiace in toto ai dettami del Codice civile e delle regole di diritto comune. Tale conclusione è suffragata **sia dall'art. 30, comma 8**, del nuovo codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sia dall'art. **21-sexies della legge n. 241/1990**.



RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI PUBBLICI

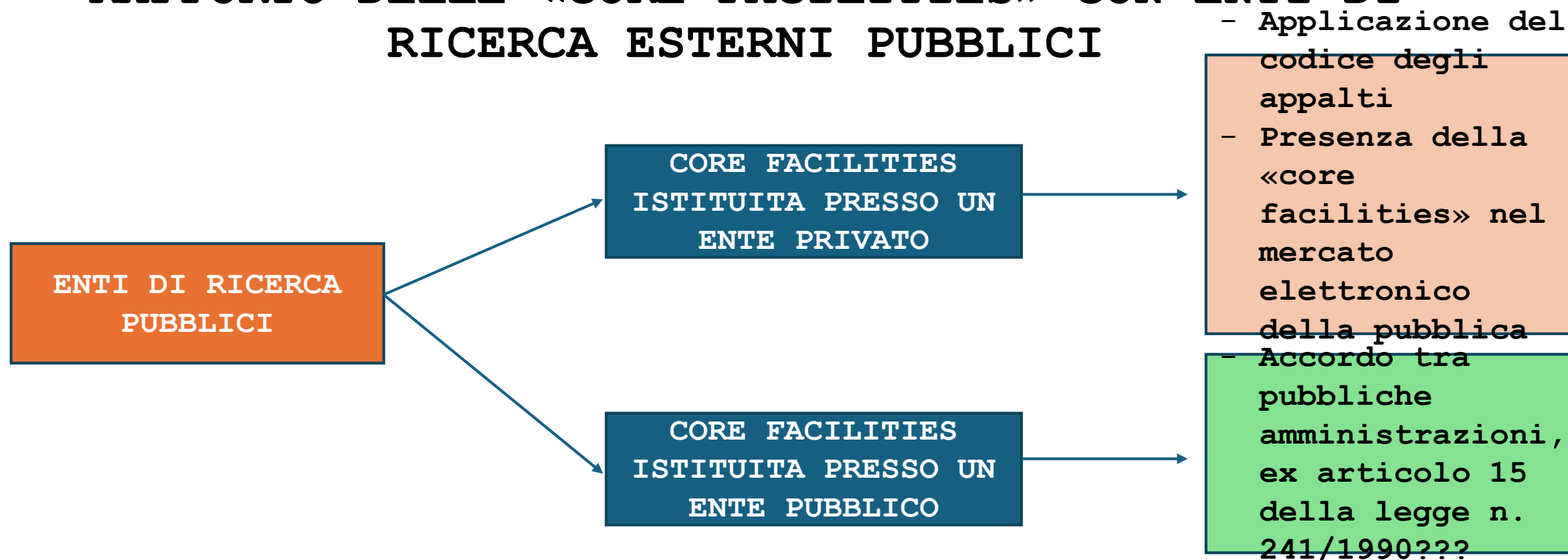
Vi è tuttavia **il limite alla autonomia negoziale** della P.A. dato dalla natura vincolata dell'attività contrattuale pubblica:

- L'attività amministrativa resta attività vincolata al perseguimento **dei fini pubblici** alla cui tutela è preposta la P.A. ed al rispetto dei principi fissati dall'art. 97 della Cost. di buon andamento e imparzialità dell'amministrazione.
- Anche laddove la P.A. ricorra allo strumento contrattuale deve dar conto:
 - a) delle **ragioni di interesse pubblico** che la inducono ad utilizzare lo strumento contrattuale.
 - b) della **effettiva realizzazione** di tale interesse mediante lo strumento di diritto comune.

Si tratta, pertanto, di una autonomia **negoziale limitata e funzionale**, in quanto i fini dell'agire sono sempre e necessariamente predeterminati dalla legge. Tali fini devono essere perseguiti secondo canoni di doverosità e di continuità, senza discriminazioni.



RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI PUBBLICI





Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



UNIVERSITÀ
DI TRENTO

RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI PUBBLICI

Accordo tra pubbliche amministrazioni, ex articolo 15 della legge n. 241/1990???

DELIBERA ANAC 179/2023 / DELIBERA ANAC 7/2015

L'accordo deve regolare la **realizzazione di un interesse pubblico, effettivamente comune ai partecipanti**, che le parti hanno l'obbligo di perseguire **come compito principale**, da valutarsi alla luce delle finalità istituzionali degli enti coinvolti, alla base dell'accordo deve esserci una **reale divisione di compiti e responsabilità**, i movimenti finanziari tra i soggetti che sottoscrivono l'accordo devono configurarsi solo **come ristoro delle spese sostenute**, essendo **escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo**, comprensivo di un margine di guadagno, il ricorso all'accordo non può interferire con il perseguimento dell'obiettivo principale delle norme comunitarie in tema di appalti pubblici, ossia la libera circolazione dei servizi e l'apertura alla concorrenza non falsata negli Stati membri. Pertanto, la collaborazione tra amministrazioni **non può trasformarsi** in una costruzione di **pure artificio** diretta ad eludere le norme menzionate o gli atti che approvano



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



UNIVERSITÀ
DI TRENTO

RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI PUBBLICI

Accordo tra pubbliche amministrazioni, ex articolo 15 della legge n. 241/1990???

DELIBERA ANAC 179/2023 / DELIBERA ANAC 7/2015

In tale forma di partenariato pubblico - pubblico, infatti, deve sussistere un'**effettiva condivisione di compiti e di responsabilità**, diversamente dai contratti a titolo oneroso, in cui solo **una parte svolge la prestazione pattuita**, mentre l'altra assume **l'impegno della remunerazione**.



RAPPORTO DELLE «CORE FACILITIES» CON ENTI DI RICERCA ESTERNI

QUALI SONO GLI ELEMENTI OGGETTO DI REGOLAZIONE DEL RAPPORTO?

- a) Contratto di servizio che disciplina il rapporto sinallagmatico tra i soggetti, **prestazione e controprestazione**;
- b) Material Transfer Agreement (MTA) (**dimensione materiale**)
- c) Data Transfer Agreement (DTA) (**dimensione informazionale**)
- d) Nomina da parte dell'ente di ricerca esterno della «core facilities» quale **«responsabile del trattamento»** ex art. 28 del GDPR.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



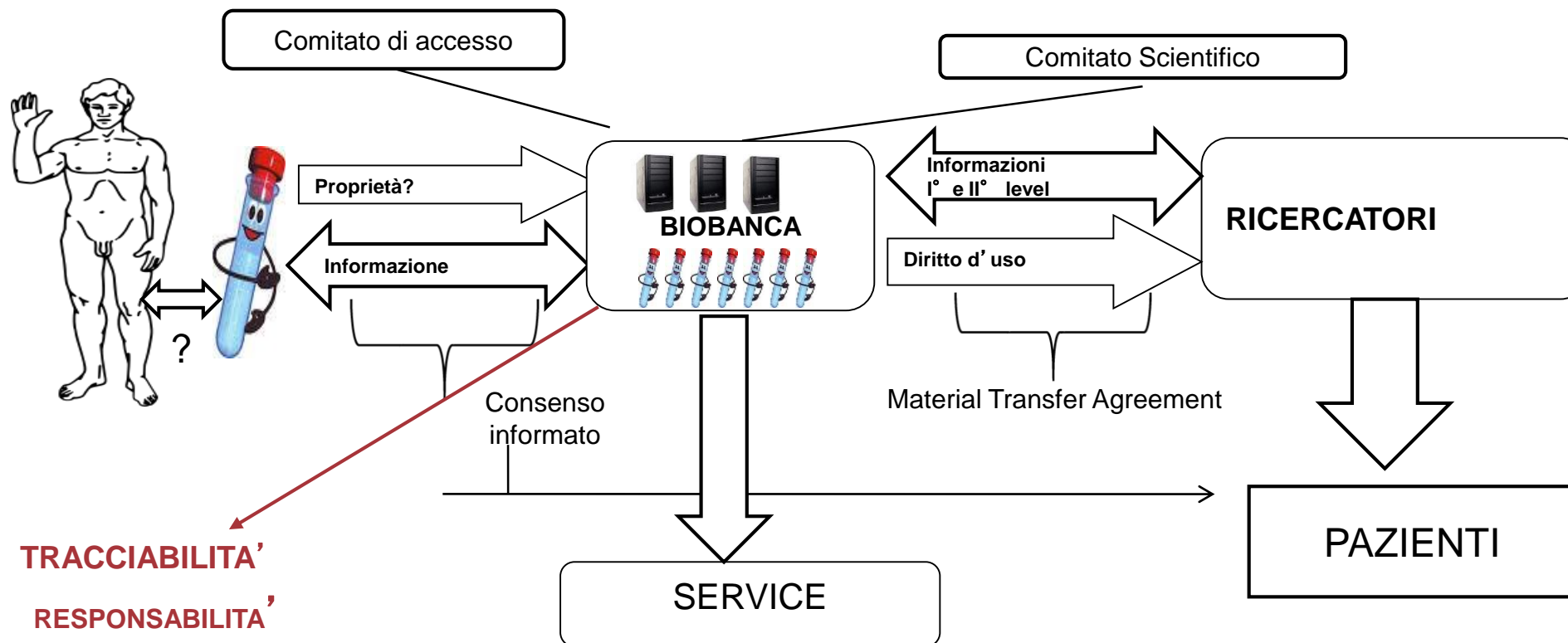
Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



UNIVERSITÀ
DI TRENTO

LE BIOBANCHE: LE CORE FACILITIES UN'OPPORTUNITA' ?

LA STRUTTURA «CLASSICA» DELLE BIOBANCHE





BIOBANCAGGIO 4.0?



VANTAGGI :

- **Non viene trasferito** il materiale biologico ma solo i risultati dell'analisi condotta;
- Molto più facile mantenere la **tracciabilità del materiale**;
- Molto più facile gestire il **trattamento dei dati personali**;
- Diventa più facile **sostenere economicamente la Biobanca**.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



UNIVERSITÀ
DI TRENTO

VI RINGRAZIO

Dott. Avv. Matteo Macilotti

matteo.macilotti@gmail.com

matteo.macilotti@unitn.it